



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**  
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп 7/625 от 16.11.2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления № пп7/625 «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2022 года»

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2022 года, внесенный Правительством Архангельской области, отмечает следующее.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год принят областным законом от 22 декабря 2021 года № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за девять месяцев 2022 года составили 21 341,8 млн. рублей (78,8 % к утвержденным областным законом назначениям), или на 6,5 % больше, чем за аналогичный период 2021 года (на 1 311,4 млн. рублей), в том числе:

-неналоговые доходы 72,4 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 112,0 %), с увеличением на 14,1 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2021 года или на 24,1 %;

-безвозмездные поступления составили 21 269,4 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 78,8 %). За 9 месяцев 2022 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 1 297,3 млн. рублей или на 6,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Общая сумма неналоговых доходов включает следующие доходы:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС 4,3 млн. рублей (130,0 % к утвержденным областным законом назначениям);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба 17,5 млн. рублей (189,6 % к утвержденным областным законом назначениям);

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 12 » 12 2022 г.  
Вх № 01-02/2022 71.

- прочие неналоговые поступления (финансовые санкции к медицинским организациям) 50,6 млн. рублей (97,2 % к утвержденным областным законом назначениям).

Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило **21 097,8 млн. рублей** (выше на 1 056,0 млн. рублей или на 5,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года), из них:

- субвенция из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации **20 092,7 млн. рублей** (исполнение за отчетный период - 78,3 %), увеличение на 11,3 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2022 году из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах – **496,8 млн. рублей (100,0%)**;

- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – **76,2 млн. рублей (100,0%)**, в 2021 году указанные средства не предоставлялись;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда – **432,1 млн. рублей (89,3%)**, больше на 36,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС поступили в сумме **281,7 млн. рублей (75,0%)**.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме **0,79 млн. рублей (50%)**.

Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили **1,4 млн. рублей**

(171,1 %), из них 1,05 млн. рублей поступили от возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, заключенных в предыдущие годы и 0,35 млн. рублей поступили в рамках межтерриториальных расчетов от возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составил **-112,2 млн. рублей**, в том числе в бюджет ФОМС: -18,4 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ; -1,05 млн. рублей – на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы; -44,6 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; -7,4 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; -37,3 млн. рублей возврат в областной бюджет остатка средств межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 году; -3,3 млн. рублей – возврат в областной бюджет остатка средств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы ОМС в 2021 году; -0,1 млн. рублей – возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов.

**Расходы бюджета территориального фонда ОМС за девять месяцев 2022 года составили 19 404,6 млн. рублей или 71,0 % к утвержденным областным законом назначениям и 71,0% к бюджетной росписи, что на 3,7 % больше, чем за аналогичный период 2021 года (на 696,4 млн. рублей).**

Большая часть расходов бюджета фонда **18 303,2 млн. рублей (71,4 %)** направлена на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции ФОМС, что больше показателя за аналогичный период прошлого года на 1 617,2 млн. рублей или на 9,7 %, в том числе средства перечислены на оплату медицинской помощи 17 523,8 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 179,5 млн. рублей, в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования лицам, застрахованным на территории Архангельской области 599,9 млн. рублей (больше на 67,3 млн. рублей или на 12,6 %).

На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации,

направлено **397,0 млн. рублей** (82,1 %). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года указанные расходы увеличились на 80,4 млн. рублей или на 25,3%. Средства перечислены в медицинские организации Архангельской области на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

На дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 - 2022 годах, направлено **480,7 млн. рублей** (96,8%).

На дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, направлено **76,2 млн. рублей** (100,0%).

На финансовое обеспечение организации ОМС за счет прочих поступлений направлено **2,8 млн. рублей** (63,4%). Средства перечислены в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи.

В медицинские организации на основании их заявок на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечислено **16,7 млн. рублей** (4,4%).

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено **37,2 млн. рублей** (31,1%), или 31,5% от плана утвержденного на 30 сентября 2022 года. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 года № 273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» указанные средства направлены: на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в сумме *0,01 млн. рублей* или 100,0 % от Плана; на приобретение медицинского оборудования в сумме *1,2 млн. рублей* или 1,8 % от Плана; на проведение ремонта медицинского оборудования в сумме *35,9 млн. рублей* или 71,7 % от Плана.

Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2022 года составило 63,2 % к утвержденным областным законом назначениям или **90,4 млн. рублей**, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года данные расходы увеличились на 3,8 млн. рублей или на 4,4 %.

Средства нормированного страхового запаса ТФОМС за 9 месяцев 2022 года использованы в сумме 1 393,4 млн. рублей или 53,59 % от утвержденного размера, расходование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ, пунктом 2 статьи 5 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год», предусмотренные Порядком использования

средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС 29.12.2021 № 149н.

В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов за 9 месяцев 2022 года. Утвержденная стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год составляет 25 531,56 млн. рублей.

В целом, лечебными учреждениями области объемы медицинской помощи по видам медицинской помощи по территориальной программе ОМС выполнены за 9 месяцев текущего года на: *по скорой медицинской помощи* 74,9 %; *по медицинской помощи в амбулаторных условиях*: с профилактической и иной целью 69,5 %, по проведению профилактических медицинских осмотров 48,7 %; по проведению диспансеризации 41,8 %; по иным целям 74,9 %; по неотложной помощи 79,4 %; по обращениям в связи с заболеваниями 66,9 % (в том числе при экстракорпоральном оплодотворении 84,5 %); по обращениям по заболеваниям – медицинская реабилитация 15,9 %; *по проведению отдельных диагностических (лабораторных) исследований* (в том числе: компьютерная томография 77,3 %, магнитно-резонансная томография 52,7 %, ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы 68,0 %, эндоскопическое диагностическое исследование 74,7 %, молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний 93,9 %, патолого-анатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии 45,7 %, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 46,9 %); *по медицинской помощи в условиях дневных стационаров*: по профилю «онкология» 93,8 %, при экстракорпоральном оплодотворении 80,8 %; *по медицинской помощи в стационарных условиях*: по профилю «онкология» 79,4 %, по профилю медицинская реабилитация 69,0 % (в том числе медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет 60,2 %).

По итогам исполнения территориальной программы ОМС в Архангельской области за девять месяцев 2022 года контрольно-счетной палатой Архангельской области отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи:

по профилактическим медицинским осмотрам (48,7 %, за 1 полугодие – 39,5 %) и по диспансеризации (41,8 %, за 1 полугодие – 29,7 %), что связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области, связанной с распространением заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), введением до 04.03.2022 временных ограничений оказания плановой медицинской помощи;

по диагностическим исследованиям: МРТ (52,67%, за 1 полугодие – 33,6 %) (2 МО не предъявлены счета (реестры счетов) по причине отсутствия аппаратов МРТ: ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ» (проведена процедура по его закупке) и ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» (ремонтируется), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала (45,7 %, за 1 полугодие – 33,9 %) (не предъявлены для оплаты счета 8 МО), тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (46,9 %, за 1 полугодие – 41,2 %);

в условиях круглосуточных стационаров по профилю «медицинская реабилитация детей в возрасте от 0 до 17 лет» (60,2 %, за 1 полугодие – 39,7 %), причина аналогична – сложившаяся эпидемиологическая ситуация из-за вспышки коронавирусной инфекции.

Кроме того, за 9 месяцев 2022 года выполнение по комплексным посещениям в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация» составило 15,9 %.

Причиной дисбаланса между выполнением объемов посещений с иными целями (74,93%) и стоимости данного вида медицинской помощи (106,35%), а также по обращениям в связи с заболеваниями (66,9% и 72,4%) является выполнение по более высоким тарифам, относительно запланированных.

Объемы медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, выполнены на 63,86%, при этом стоимость на 78,9%, причиной является оказание МО более дорогостоящих медицинских услуг по сравнению с запланированными.

Несбалансированное выполнение территориальной программы ОМС в условиях круглосуточного стационара по объемам и стоимости (по стоимости 79,29% и по объемам 74,89%) в первую очередь связано с эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области и высокой потребностью населения в медицинской помощи по заболеваниям, вызванным новой коронавирусной инфекцией, лечение которой в круглосуточном стационаре является наиболее затратным и дорогостоящим.

Основными причинами низкого выполнения медицинской помощи являются: низкий уровень исполнения объемов медицинской помощи – сложился в первую очередь из-за приостановления оказания плановой медицинской помощи в 1 полугодии 2022 года в связи с реализацией в регионе противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции; кадрового дефицита; не предъявления счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи.

По итогам работы за девять месяцев 2022 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 937,2 млн. рублей.

На 1 октября 2022 года остаток средств бюджета территориального фонда составили 2 188,4 млн. рублей, в том числе: субвенции Федерального фонда ОМС – 1 792,0 млн. рублей, на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 1,1 млн. рублей, средств прошлых лет, возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями 0,3 млн. рублей, межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации 34,6 млн. рублей, средств на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах 16,1 млн. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала 265,0 млн. рублей, на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров

населения 0,8 млн. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 78,5 млн. рублей.

На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:

***наличие рисков неполного освоения в 2022 году средств:***

- по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;

- по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и их возврата в бюджет ФФОМС.

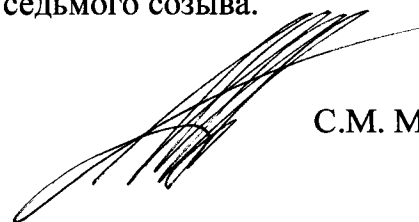
***наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств,*** предусмотренных в бюджете ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

***Кроме того, контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области усилить контроль за ликвидацией медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.***

Контрольно-счетная палата Архангельской области обращает внимание на: образовавшуюся по состоянию на 01.10.2022 кредиторскую задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, по средствам ОМС составила 2 717,198 млн. рублей, в том числе просроченную 210,336 млн. рублей или 7,74% от общей суммы; образовавшуюся по состоянию на 01.10.2022 дебиторскую задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, составила 494,742 млн. рублей, в том числе просроченную 2,788 млн. рублей или 0,57% от общей суммы; соблюдение принципов бюджетной системы РФ, определенные статьей 28 БК РФ при исполнении бюджета ТФОМС АО за 9 месяцев 2022 года и полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2022 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2022 года** принять к сведению, вышеуказанный **проект постановления** принять на очередной сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.М. Моисеев